

[start smuss]

Same- og reindrifftsrett

[start tittel]

Øyvind Ravna

Same- og reindrifftsrett

[start kolofon]

© Gyldendal Norsk Forlag AS 2019

(c) Cappelen Damm AS

2. utgave, 2. opplag 2024

ISBN 978-82-05-50953-5

Sats: HAVE A BOOK

Brødtekst: Minion 10/14 pkt

Papir: 90 g My Sol Matt

Trykk: Opolgraf, Polen 2019

Alle henvendelser om boka kan rettes til

Utgivelsen er støttet av Reindriftens utviklingsfond (RUF) og
Det juridiske fakultet, UiT Norges arktiske universitet.

Det må ikke kopieres fra denne boka i strid med åndsverkloven
eller avtaler om kopiering inngått med KOPINOR,
interesseorgan for rettighetshavere til åndsverk. Kopiering i
strid med lov eller avtale kan medføre erstatningsansvar og inndragning,
og kan straffes med bøter eller fengsel.

Alle Gyldendals bøker er produsert i miljøsertifiserte trykkerier.

Innhold

| | |
|--------------------------------------|----|
| Sammendrag | 19 |
| Čoahkkáigeassu davvisámegillii | 19 |
| Tjoahkkájgæsos julevsámegiellaj..... | 20 |
| Iktedimmie áarjelsaemien..... | 21 |
| Summary in English | 22 |

Kapittel 1

| | |
|---|----|
| Innledning | 23 |
| 1.1 Reindriftsrett og rettsforhold om samisk naturbruk | 23 |
| 1.2 Samer, samerett og samepolitikk | 25 |
| 1.3 Den samiske reindriftens plass i det norske samfunn | 28 |

Kapittel 2

| | |
|--|----|
| Noen grunnleggende temaer fra samerett og samepolitikk..... | 30 |
| 2.1 Det konstitusjonelle vernet av samisk kultur, språk og samfunnsliv | 30 |
| 2.1.1 Grunnloven § 108 og dens bakgrunn og formål..... | 30 |
| 2.1.2 Rettslig betydning | 32 |
| 2.1.3 Rettighets- og pliktsubjekt | 34 |
| 2.1.4 Etter modell av SP artikkel 27..... | 35 |
| 2.2 Sametinget og Sametingets valgmanntall | 36 |
| 2.2.1 Begrunnelsen for å opprette Sametinget | 36 |
| 2.2.2 Sametingets organisering | 37 |
| 2.2.3 Sametingets arbeidsområder og myndighet | 38 |
| 2.2.4 Konsultasjonsretten | 40 |
| 2.2.5 Sametingets valgmanntall | 40 |
| 2.2.6 Kong Haralds tale i 1997 og dens betydning | 42 |
| 2.2.7 Sannhets- og forsoningskommisjonen | 43 |
| 2.3 Samiske språk og forvaltningsområdet for samiske språk..... | 45 |
| 2.3.1 Samiske språk..... | 45 |
| 2.3.2 Forvaltningen av samiske språk i Norge | 46 |
| 2.4 Sammenhengene mellom reindriftsloven og reindriftspolitikken..... | 49 |
| 2.4.1 Reindriftslovens formål og virkeområde..... | 49 |
| 2.4.2 Reindriftspolitikken utvikling og virkningen på reindriftslovens formål..... | 52 |
| 2.5 Samiske forhold og samisk reindrift i andre land | 56 |
| 2.5.1 Innledning..... | 56 |
| 2.5.2 Sverige..... | 57 |
| 2.5.3 Finland..... | 60 |
| 2.5.4 Russland | 62 |
| 2.6 Minoriteter og minoritetsvern | 63 |
| 2.6.1 Samene som språklig og etnisk minoritet | 63 |
| 2.6.2 Nasjonale minoriteter i Norge | 64 |

Kapittel 3

| | |
|--------------------------------------|----|
| Et blikk inn i samenes historie..... | 68 |
| 3.1 Eldre historie | 68 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 3.1.1 | Førkristen tid | 68 |
| 3.1.2 | En egen samisk samfunnsorganisering | 70 |
| 3.2 | Sameland innlemmes i Norge og nabolandene | 72 |
| 3.2.1 | Grensene dras opp i Sápmi..... | 72 |
| 3.2.2 | Tamreindriften finner sin plass i det samiske samfunnet..... | 73 |
| 3.2.3 | Finneodel og finnerydninger | 75 |
| 3.2.4 | Siidaordningen | 76 |
| 3.3 | En mer framtrædende stat | 78 |
| 3.3.1 | Varierende oppfatninger om samisk kultur..... | 78 |
| 3.3.2 | Sjøsamene hadde etablerte rettigheter til sin jord | 82 |
| 3.3.3 | Jordresolusjonen av 1775 | 84 |
| 3.3.4 | Stadielæren | 87 |
| 3.3.5 | Fornorskningsperioden..... | 88 |
| 3.3.6 | Læren om statens umatrikulerte grunn..... | 93 |
| 3.4 | Revitalisering | 98 |
| 3.4.1 | En kultur i oppløsning? | 98 |
| 3.4.2 | En ny same- og minoritetspolitikk | 99 |
| 3.4.3 | Rettsvern for samisk kultur og samerett som akademisk disiplin..... | 103 |

Kapittel 4

Reindriftsrettens og reindriftslovgivningens utvikling 109

| | | |
|-------|--|-----|
| 4.1 | Anerkjennelse av samisk sedvanerett..... | 109 |
| 4.1.1 | Lappekodisillen av 1751 | 109 |
| 4.1.2 | «Man maa opretholde og beskytte den Brugsret som [samene har]» | 112 |
| 4.1.3 | Grensestengningen i 1852 og særlovgivning for Finnmark..... | 113 |
| 4.2 | Avviklingsperioden – «tålt bruk» med vikeplikt for jordbruket | 115 |
| 4.2.1 | «Framrykningsteorien» og Høyesteretts omfavelse av den | 115 |
| 4.2.2 | Felleslappeloven, lappekommisjonene, objektivt fellesansvar og distriktsinndeling..... | 117 |
| 4.2.3 | Distriktsinndelingen i Finnmark..... | 119 |
| 4.2.4 | Tilleggslappeloven – hindre «ekspansjon» og redusere reintall | 119 |
| 4.2.5 | «Grænsene [...] maa efter Forholdets Natur blive vikende» | 120 |
| 4.2.6 | Den indre kolonisasjon..... | 122 |
| 4.2.7 | Begrensninger i den tradisjonelle grensekryssende reindriften..... | 123 |
| 4.2.8 | Reindriftsloven av 1933 | 127 |
| 4.2.9 | Rettsoppfatningen kom til uttrykk i rettspraksis | 130 |
| 4.3 | Anerkjennelse som næring..... | 134 |
| 4.3.1 | Samenes bruk er ingen «uskyldig nyttesrett»..... | 134 |
| 4.3.2 | Fortsatt fravær av rettsvern ved omdanning av reinbeiter til jordbruksmark | 135 |
| 4.3.3 | Flyttamene som etnisk gruppe bærer reindriftsretten, Rt. 1975 s. 1029..... | 136 |
| 4.3.4 | Reindriftsloven av 1978 | 137 |
| 4.3.5 | Rettspraksis på slutten av 1900-tallet og inn i 2000-tallet | 141 |
| 4.4 | Anerkjennelse som bruksrett med privatrettslig vern | 143 |

Kapittel 5

Rettskilde- og metodelære i same- og reindriftsretten 147

| | | |
|-------|---|-----|
| 5.1 | Innledning | 147 |
| 5.2 | Samerettens tredeling | 149 |
| 5.3 | Samisk rett..... | 150 |
| 5.3.1 | Samiske sedvaner og rettsoppfatninger..... | 150 |
| 5.3.2 | Kategorier av samiske sedvaner..... | 153 |
| 5.3.3 | Samiske sedvaners vekt som rettskilde | 155 |
| 5.3.4 | Samiske sedvaner i møte med nasjonal rett (ILO-169 artikkel 8)..... | 157 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 5.3.5 | Plikten til å anvende samisk sedvanerett..... | 160 |
| 5.4 | Internasjonal minoritets- og urfolksrett..... | 161 |
| 5.4.1 | Internasjonal rett og samerett | 161 |
| 5.4.2 | Hva er rettskilder i internasjonal rett..... | 162 |
| 5.4.3 | Tolkningen av internasjonale konvensjoner..... | 163 |
| 5.5 | Rettskildene i same- og reindrifftsretten | 167 |
| 5.5.1 | Autoritative rettskilder | 167 |
| 5.5.1.1 | Lovgivning..... | 167 |
| 5.5.1.2 | Høyesterettspraksis | 168 |
| 5.5.1.3 | Særlig om Sametingets arbeidsdokumenter og forarbeidene til Finnmarksloven | 170 |
| 5.5.2 | Sedvaner eller etablert praksis..... | 170 |
| 5.5.3 | Reelle hensyn | 173 |
| 5.5.4 | Sekundære rettskilder | 174 |
| 5.6 | Særlige metodespørsmål | 174 |
| 5.6.1 | Muntlige overleveringer | 175 |
| 5.6.2 | Bruk av ikke-varig (organisk) materiale | 175 |
| 5.6.3 | Språklige og kulturelle forskjeller..... | 175 |
| 5.6.4 | Egen karakteristikk av retten er ikke avgjørende for dens karakter..... | 176 |
| 5.6.5 | Kildekorreksjon og kildekritikk | 177 |
| 5.6.6 | Hensynet til samisk bruk, reinens natur og rettighetenes art..... | 178 |
| 5.6.7 | Betydningen av særlige metodespørsmål for annen samisk bruk enn reindrift..... | 178 |
| 5.7 | Samerettens tverrfaglighet | 179 |
| 5.7.1 | Retts sosiologisk og sosialantropologisk metode..... | 179 |
| 5.7.2 | Retts historie som rettskilde | 181 |
| 5.8 | Rettspolitiske drøftinger..... | 183 |

Kapittel 6

Internasjonal minoritets- og urfolksrett 184

– de mest sentrale rettslige instrumentene

| | | |
|-------|--|-----|
| 6.1 | FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter..... | 184 |
| 6.1.1 | Bakgrunn, rekkevidde og rettskildemessig vekt | 184 |
| 6.1.2 | Rettighets- og pliktsubjekter | 187 |
| 6.1.3 | Hvilke former for kulturutøvelse er statene forpliktet til å beskytte? | 188 |
| 6.1.4 | Også krav om positive tiltak..... | 190 |
| 6.1.5 | Betydning i norsk rett..... | 193 |
| 6.1.6 | Oppsummert..... | 195 |
| 6.1.7 | Håndheving og kontrollorgan..... | 195 |
| 6.2 | ILO-konvensjon nr. 169..... | 198 |
| 6.2.1 | Bakgrunn | 198 |
| 6.2.2 | Rettighets- og pliktsubjekter – definisjon av urfolk (artikkel 1)..... | 202 |
| 6.2.3 | Rettslig betydning i norsk rett | 205 |
| 6.2.4 | Kritikk av Høyesteretts forståelse av Finnmarksloven § 3 | 208 |
| 6.2.5 | Fleksibel gjennomføring (artikkel 34)..... | 210 |
| 6.2.6 | Håndheving | 211 |
| 6.3 | FNs erklæring om urfolks rettigheter | 213 |
| 6.3.1 | Bakgrunn | 213 |
| 6.3.2 | Betydning i norsk rett..... | 216 |
| 6.3.3 | FNs spesialrapportør for urfolks rettigheter..... | 218 |
| 6.4 | FNs konvensjon mot rasediskriminering | 219 |
| 6.4.1 | Bakgrunn | 219 |
| 6.4.2 | Forbud mot diskriminering på grunn av rase, hudfarge m.m..... | 220 |
| 6.4.3 | Betydning i norsk rett..... | 221 |
| 6.4.4 | Rasediskriminering i samisk sammenheng | 223 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 6.5 | Andre relevante internasjonale instrumenter | 226 |
| 6.5.1 | FNs konvensjon om økonomiske, sosiale og kulturelle rettigheter | 226 |
| 6.5.2 | Nordisk samekonvensjon | 228 |
| 6.5.3 | FNs konvensjonen om biologisk mangfold..... | 230 |
| 6.5.4 | Den europeiske menneskerettighetskonvensjon..... | 231 |

Kapittel 7

| | |
|--|------------|
| Folkerettslig vern av samisk kultur | 232 |
| 7.1 Retten til selvbestemmelse..... | 232 |
| 7.1.1 Retten til selvbestemmelse og dens rettslige grunnlag..... | 232 |
| 7.1.2 Selvbestemmelsesretten for urfolk og dens innhold | 233 |
| 7.1.3 Særlig om ILO-169 artikkel 7 og UNDRIP artikkel 32 (1) | 236 |
| 7.1.4 Fritt, forhåndsinformert samtykke..... | 238 |
| 7.1.5 Retten til selvbestemmelse for samer i norsk rett | 241 |
| 7.2 Retten til å bli konsultert og til å delta i beslutningsprosesser..... | 243 |
| 7.2.1 Konsultasjon gjennom hensiktsmessige prosedyrer (ILO-169 artikkel 6).... | 244 |
| 7.2.2 Deltakelse der staten har beholdt eiendomsretten (ILO-169 artikkel 15) | 246 |
| 7.2.3 Deltakelse i beslutninger om tiltak som griper inn i kulturforankrede næringer (SP artikkel 27)..... | 248 |
| 7.2.4 Konsultasjonsplikten i intern norsk rett | 251 |
| 7.2.4.1 Konsultasjonsavtalen og samerettsutvalgets lovforslag | 251 |
| 7.2.4.2 Konsultasjonsplikten i sameloven (§ 4-1) | 252 |
| 7.2.4.3 Hvem skal konsulteres – og hvem har konsultasjonsplikt (§§ 4-2, 4-3 og 4-4)..... | 254 |
| 7.2.4.4 Varsling av saker og formål med konsultasjonene (§§ 4-5 og 4-6)..... | 256 |
| 7.2.4.5 Følgene av brudd på konsultasjonsplikten..... | 258 |
| 7.3 Retten til land og naturressurser forankret i vern av minoriteters rett til kulturutøvelse..... | 259 |
| 7.3.1 Vern mot inngrep i landområder, territorier og naturressurser | 259 |
| 7.3.2 Vernet omfatter både kulturspesifikke og tradisjonelle næringer, samt bruk av moderne teknologi..... | 262 |
| 7.3.3 Plass i norsk rettspraksis | 264 |
| 7.3.4 Vern av det materielle grunnlaget for urfolks kulturutøvelse | 266 |
| 7.3.4.1 En terskel for lovlig inngrep | 266 |
| 7.3.4.2 Fortsatt utbytte av kulturforankret næring er påkrevd | 270 |
| 7.3.4.3 Kan et lovstridig inngrep gjøres lovlig ved samtykke? | 271 |
| 7.3.4.4 Intet rom for forholdsmessighetsvurderinger | 273 |
| 7.3.4.5 Tilpasningsplikt, avbøtende tiltak og kulturell tilpasning | 274 |
| 7.3.4.6 Betydningen av det grønne skiftet | 275 |
| 7.3.4.7 Plikt til aktsomhetsvurderinger for å forebygge menneskerettsbrudd..... | 277 |
| 7.3.4.8 Inngrepsvernet gjelder ikke ved interne tiltak i reindriften | 278 |
| 7.3.5 Oppsummert om vern mot inngrep i urfolks kulturutøvelse | 280 |
| 7.4 Retten til land og naturressurser forankret i urfolks tradisjonelle bruk av land og vann..... | 281 |
| 7.4.1 Eiendoms- og bruksrettigheter | 281 |
| 7.4.1.1 Rekkevidden i marine områder..... | 281 |
| 7.4.1.2 Eiendomsrett og bruksrett – artikkel 14 (1), UNDRIP artikkel 26 og RDK artikkel 5 bokstav d (v)..... | 283 |
| 7.4.1.3 Eksklusiv eller dominerende bruk | 287 |
| 7.4.1.4 Rettighetssubjekt for bruks- og eiendomsrett | 288 |
| 7.4.1.5 Karakteren av rettighetene som skal anerkjennes..... | 289 |
| 7.4.1.6 Krav til identifisering – artikkel 14 (2)..... | 291 |
| 7.4.1.7 Krav til hensiktsmessig ordning for rettsavklaringen – artikkel 14 (3) | 293 |
| 7.4.1.8 Intern selvbestemmelsesrett og anerkjennelse av kollektiv eiendomsrett til landområder og ressurser..... | 296 |

| | | |
|---------|---|-----|
| 7.4.2 | Restitusjon og gjenoppretting..... | 297 |
| 7.4.2.1 | Restitusjonsregelen i ILO-169 artikkel 14 (1) | 297 |
| 7.4.2.2 | Restitusjonsregelen i UNDRIP artikkel 28 (1) | 299 |
| 7.4.2.3 | Restitusjonsregelen i norsk rett..... | 301 |
| 7.4.3 | Oppsummering | 303 |

Kapittel 8

Erverv og anerkjennelse av bruks- og eiendomsrett 304

| | | |
|-------|--|-----|
| 8.1 | Eiendomsbegreper og ervervsmåter | 304 |
| 8.1.1 | Bruksrett og eiendomsrett | 304 |
| 8.1.2 | Allmenningsrett..... | 306 |
| 8.1.3 | Ervervsmåter | 310 |
| 8.2 | Hevd og alders tids bruk | 311 |
| 8.2.1 | Bakgrunn og formål | 311 |
| 8.2.2 | Bruksvilkåret | 312 |
| 8.2.3 | Tidsvilkåre, herunder | 314 |
| 8.2.4 | God tro-vilkåret | 315 |
| 8.2.5 | Kollektiv hevd | 318 |
| 8.2.6 | Subjektive forhold | 318 |
| 8.2.7 | Differanseprinsippet | 319 |
| 8.2.8 | Impediment hevd..... | 323 |
| 8.2.9 | Hevd og alders tids bruk – hva er forskjellene? | 324 |
| 8.3 | Andre ervervs- og bevisgrunnlag | 325 |
| 8.3.1 | Lokale sedvaner..... | 325 |
| 8.3.2 | Festnede rettsforhold | 326 |
| 8.3.3 | Mothevd og frihevd..... | 328 |
| 8.4 | Hevd og alders tids bruk tilpasset samiske forhold..... | 330 |
| 8.4.1 | Et rettslig skifte åpner for å vektlegge samisk rett og rettsoppfatninger..... | 330 |
| 8.4.2 | Selbu-dommen | 331 |
| 8.4.3 | Rettsanvendelsen – utledet fra Selbu-dommen | 332 |
| 8.4.4 | Relevansen av Selbu-dommen og Svartskog-dommen i dag..... | 334 |
| 8.5 | Særlig om rettsanvendelsen ved interne tvister i reindriften..... | 335 |
| 8.5.1 | Reindriftssiidaer har rettsvern overfor andre reindriftssiidaer | 335 |
| 8.5.2 | Internasjonal rett og gjeldende nasjonal rett | 335 |
| 8.5.3 | Bruksvilkåret | 336 |
| 8.5.4 | Tidsvilkåret..... | 339 |
| 8.5.5 | God tro-vilkåret, sedvaner og tinglysning..... | 340 |
| 8.5.6 | Rettsuksesjon | 344 |
| 8.5.7 | Differanseprinsippet | 345 |
| 8.5.8 | Siidagrenser og tradisjonelle regler..... | 347 |
| 8.6 | Oppsummering..... | 350 |

Kapittel 9

Reindriftens rettsgrunnlag og vern mot inngrep i nasjonal rett 352

| | | |
|-------|---|-----|
| 9.1 | Grunnet i alders tids bruk og nærmere regulert i loven | 352 |
| 9.1.1 | Gjeldende rett om reindriftens rettsgrunnlag | 352 |
| 9.1.2 | Et tilbakeblikk på rettsutviklingen | 356 |
| 9.2 | Bevisbyrderegelen..... | 358 |
| 9.2.1 | Korssjøfjell-dommen avdekker hull i reindriftens rettsvern | 358 |
| 9.2.2 | Presumsjon om eksistens av reinbeiterett innen det samiske reinbeiteområdet..... | 361 |
| 9.2.3 | Uten klare rettsregler vil samisk reindrift ikke kunne opprettholdes | 362 |
| 9.2.4 | En bevisbyrderegul, men ikke strengere enn at det kreves sannsynlighetsovervekt | 363 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 9.2.5 | De aksessoriske reindriftsrettighetene..... | 365 |
| 9.3 | Ekspropriasjonsvern i nasjonal rett..... | 366 |
| 9.3.1 | Alminnelige ekspropriasjonsrettslige regler..... | 366 |
| 9.3.2 | Ekspropriasjonsvern utviklet gjennom rettspraksis..... | 368 |
| 9.3.3 | Inngrep grunnet vanlig utnytting av eiendom til landbruksformål (§ 63)..... | 372 |
| 9.3.4 | Tålegrense og tilpasningsplikt..... | 376 |
| 9.3.5 | Ekspropriasjon for å sikre reinbeitearealer..... | 378 |
| 9.4 | Særlig om reindriften i Trollheimen | 379 |
| 9.4.1 | Forsøkt regulert bort i 1897 og i Trollheimen-dommen i 1981 | 379 |
| 9.4.2 | Dagens reindrift i Trollheimen og forslag for framtidig sikring | 379 |

Kapittel 10

Reindriften organisering og rettssubjekter 381

| | | |
|----------|---|-----|
| 10.1 | Innledning | 381 |
| 10.2 | Retten til å eie rein | 383 |
| 10.2.1 | Må være av samisk ætt og av reindriftsfamilie (reinl. §§ 9 og 32) | 383 |
| 10.2.2 | Må inngå i en siidaandel..... | 384 |
| 10.2.3 | Dispensasjonsadgang | 385 |
| 10.2.4 | Verdeforhold | 386 |
| 10.2.5 | Plikter | 387 |
| 10.3 | Siidaandel..... | 387 |
| 10.3.1 | Rettigheter og plikter..... | 387 |
| 10.3.2 | Overføring av ansvaret som leder av siidaandel (§ 15)..... | 389 |
| 10.3.3 | Avvikling av siidaandel (§ 16) | 391 |
| 10.3.4 | Sideordnet rekrutteringsandel (§ 12)..... | 393 |
| 10.4 | Siida og beiteland..... | 393 |
| 10.4.1 | Siidaens plass i reindriftsloven..... | 393 |
| 10.4.1.1 | Om siidaen | 393 |
| 10.4.1.2 | Kort lovhistorikk..... | 395 |
| 10.4.1.3 | Seiland-dommen (Rt. 2000 s. 1578) | 396 |
| 10.4.1.4 | Gjeldende rett..... | 397 |
| 10.4.1.5 | Sommersiida og vintersiida | 401 |
| 10.4.2 | Siidaen i tradisjon og sedvane | 403 |
| 10.4.2.1 | Omgruppering og dynamikk..... | 403 |
| 10.4.2.2 | Arv av beiteland..... | 403 |
| 10.4.2.3 | Intern fordeling av beiteland..... | 404 |
| 10.4.2.4 | Samerettsutvalgets rettsgruppe: Uskrevne normer definerer gruppenes områder | 406 |
| 10.4.2.5 | Utredningen om samiske sedvaner og rettsoppfatninger i NOU 2001: 34 | 407 |
| 10.4.3 | Sedvanerettslige oppfatninger blant reindriftsutøvere | 409 |
| 10.4.3.1 | Hvem er rettshaver til reinbeitearealene? | 409 |
| 10.4.3.2 | Tradisjonelle regler for bruk av områder som to eller flere siidaer har rett til å bruke..... | 410 |
| 10.4.3.3 | Adgangen til å gå inn på andre siidaers landområder..... | 411 |
| 10.4.4 | Oppsummering | 412 |
| 10.5 | Reinbeitedistrikt og reindriftsfolket som felles gruppe..... | 412 |
| 10.5.1 | Distriktsinndeling | 412 |
| 10.5.2 | Distriktsstyret og fellesinteressene..... | 414 |
| 10.5.3 | Representasjon i reindriftsstyret og FeFo-styret | 415 |
| 10.5.4 | Norske Reindriftsamers Landsforbund | 415 |
| 10.6 | Offentlig styring og forvaltning | 416 |
| 10.6.1 | Administrativ inndeling og styring av det samiske reinbeiteområdet..... | 416 |
| 10.6.2 | Landbruks- og matdepartementet..... | 418 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 10.6.3 | Reindrifststyret | 419 |
| 10.6.4 | Landbruksdirektoratet avdeling reindrift | 420 |
| 10.6.5 | Statsforvalteren..... | 422 |
| 10.6.6 | Reindriftsavtalen | 423 |
| 10.6.7 | Jordskifterettene | 425 |

Kapittel 11

| | |
|---|------------|
| Reindriftsrettens innhold | 428 |
| 11.1 Et selvstendig rettsgrunnlag – men regulert i loven..... | 428 |
| 11.2 Beiterett og årstidsbeiter (§§ 19 og 20)..... | 430 |
| 11.2.1 Beiteretten gjelder i utmark..... | 430 |
| 11.2.2 Årstidsbeiter | 431 |
| 11.2.3 Som hovedregel er beiteretten avgrenset til reinbeitedistriktet..... | 432 |
| 11.2.4 Omdanning av utmark til innmark | 433 |
| 11.2.5 Fredning av beiteområder..... | 435 |
| 11.3 Flyttleier (§ 22) | 436 |
| 11.3.1 Reindriftsutøvere har rett til å flytte med rein i de deler av reinbeiteområdet hvor reinen lovlig kan ferdes | 436 |
| 11.3.2 Rett til flytting med rein etter tradisjonelle flyttleier | 437 |
| 11.3.3 Stengning av flyttlei | 439 |
| 11.4 Aksessoriske rettigheter (§§ 21, 23–26)..... | 440 |
| 11.4.1 Husvære, buer o.l. (§ 21)..... | 440 |
| 11.4.2 Motorferdsel (§ 23) | 440 |
| 11.4.3 Gjerder og andre anlegg (§ 24) | 441 |
| 11.4.4 Brensel og trevirke (§ 25)..... | 443 |
| 11.4.5 Jakt, fangst og fiske (§ 26) | 444 |
| 11.5 Alminnelige regler om utøvelse av reindrift (§§ 28–31) | 447 |
| 11.5.1 God reindriftsskikk..... | 447 |
| 11.5.2 Tilsyn (§ 28)..... | 447 |
| 11.5.3 Innsyn og behandling av andre siidaers rein (§§ 29 og 30) | 448 |
| 11.5.4 Skilling (§ 31)..... | 449 |
| 11.6 Merking av rein og registrering av reinmerke (§§ 32–41)..... | 451 |

Kapittel 12

| | |
|---|------------|
| Bruksregler, beitebruk, reintall og forhold til annen bruk | 454 |
| 12.1 Bakgrunn | 454 |
| 12.2 Innhold i og utarbeidelse av bruksregler (§§ 57 og 58) | 455 |
| 12.3 Beitebruk (§ 59) | 457 |
| 12.3.1 Kjøreregler for forsvarlig bruk av reinbeitene | 457 |
| 12.3.2 Overprøving av reglene om beitebruk ved jordskifteretten | 460 |
| 12.4 Reintall (§ 60) | 462 |
| 12.4.1 Bakgrunn | 462 |
| 12.4.2 Fastsetting av reintall | 463 |
| 12.4.3 Regler for reintallsreduksjon..... | 465 |
| 12.4.3.1 Forholdsmessig reduksjon basert på siste års reintall..... | 465 |
| 12.4.3.2 Fastsetting av øvre reintall per siidaandel | 468 |
| 12.4.3.3 De strengeste reduksjonsreglene i norsk reindriftslovgivning..... | 469 |
| 12.4.3.4 I strid med folkeretten? | 471 |
| 12.4.3.5 Noen tanker om Sara-dommen | 474 |
| 12.5 Beitetider (§ 61) | 476 |
| 12.6 Distriktsplaner (§ 62) | 477 |
| 12.7 Ferdsl i område med rein og regler for sikring av hund (§§ 65 og 66) | 478 |
| 12.8 Reindriftens naturgrunnlag..... | 480 |

| | | |
|--------|--|-----|
| 12.8.1 | Reinen og reindriftens utbredelse..... | 480 |
| 12.8.2 | Reinen og beitene | 480 |
| 12.8.3 | Sammenhengen mellom årstidsbeitene | 481 |

Kapittel 13

| | | |
|--|---|------------|
| Ansvar for skade forårsaket av rein | | 485 |
| 13.1 | Innledning | 485 |
| 13.2 | Gjeldende regelverk og dets bakgrunn..... | 486 |
| 13.2.1 | Bakgrunnen for reineiers ansvar for skade forårsaket av rein..... | 486 |
| 13.2.2 | Bufeholders ansvar for beiteskade – og bakgrunnen for det | 488 |
| 13.2.3 | Kort om hovedtrekkene i dagens regler om ansvar for skade (§§ 67 og 68) | 490 |
| 13.2.4 | Gjerder til støtte for reineierens driveplikt (§ 69) | 491 |
| 13.2.5 | Behandlingen av erstatningskrav for skade forårsaket av rein (§§ 70, 70 a og 70 b)..... | 492 |
| 13.3 | Forslag om endringer i reindriftsloven..... | 492 |
| 13.3.1 | Reineiers ansvar sammenliknet med bufeeiers | 492 |
| 13.3.2 | Forslag om regler som er ment å likestille det objektive ansvaret | 492 |
| 13.4 | Høyesteretts vurdering av reglene og gjeldende rett..... | 494 |
| 13.4.1 | Betydningen av at saken omhandler samisk reindrift | 494 |
| 13.4.2 | Det objektive ansvaret og anvendelsen av skadeserstatningsloven | 495 |
| 13.4.3 | Diskriminerende lovgivning..... | 498 |
| 13.5 | Avslutning | 499 |

Kapittel 14

| | | |
|---|--|------------|
| Sanksjoner og tvangstiltak | | 501 |
| 14.1 | Bakgrunn | 501 |
| 14.2 | De enkelte bestemmelsene | 503 |
| 14.2.1 | Plikt til å etterleve loven og domstolsprøving (§ 74) | 503 |
| 14.2.2 | Pålegg om opphør av ulovlige forhold og offentlig interesse (§ 75) | 504 |
| 14.2.3 | Tvangsmulkt, avgift og forelegg (§§ 76, 77 og 78) | 504 |
| 14.2.4 | Tvangsslakting og andre tvangstiltak (§ 79) | 505 |

Kapittel 15

| | | |
|---|--|------------|
| Reindrift og samiske forhold i plan- og bygningsretten | | 507 |
| 15.1 | Generelt om hensyn til samisk kultur og samfunnsliv i areal- og samfunnsplanleggingen..... | 507 |
| 15.1.1 | Innledning..... | 507 |
| 15.1.2 | Konstitusjonelle og folkerettslige forpliktelser i planprosessen | 511 |
| 15.1.3 | Sametingets rolle – innsigelsesretten | 512 |
| 15.1.4 | Sametingets rolle vis-à-vis reindriftens forvaltningsorganer | 513 |
| 15.2 | Reindriften i areal- og samfunnsplanleggingen | 514 |
| 15.2.1 | Reindriften og arealene | 514 |
| 15.2.2 | Deltakelse og medvirkning..... | 516 |
| 15.2.3 | Innsigelser | 516 |
| 15.2.4 | Kommunal planstrategi | 519 |
| 15.2.5 | Kommuneplanen | 520 |
| 15.2.6 | Hensynssoner | 521 |
| 15.2.7 | Bestemmelser til arealplanen | 523 |
| 15.2.8 | Reguleringsplaner..... | 523 |
| 15.2.9 | Arealbrukskart..... | 525 |
| 15.2.10 | Konsekvensutredning | 525 |

Kapittel 16

Finnmarksloven, forvaltningen og rettskartleggingen i Finnmark 529

| | | |
|----------|---|-----|
| 16.1 | Finnmarksloven, Finnmarkseiendommen og lovens forvaltningssystem | 529 |
| 16.1.1 | Bakgrunn og lovhistorikk..... | 529 |
| 16.1.2 | Lovens formål, virkeområde og folkerettslige rammer..... | 533 |
| 16.1.3 | Finnmarkseiendommen, eierforhold, styresammensetning og oppgaver..... | 535 |
| 16.1.4 | Forvaltningen av fornybare ressurser på Finnmarkseiendommens grunn | 540 |
| 16.2 | Finnmarkskommisjonen, utmarksdomstolen og rettskartleggingen | 545 |
| 16.2.1 | Lovhistorikk og bakgrunn for rettskartleggingen..... | 545 |
| 16.2.2 | Noen metodiske utfordringer ved anvendelse av Finnmarksloven | 549 |
| 16.2.3 | Mandat og avgrensninger | 550 |
| 16.2.4 | Rettsforhold internt i reindriften og til fiskeplasser i sjø- og fjordområder.. | 552 |
| 16.2.5 | Hensynet til samiske sedvaner og rettsoppfatninger | 554 |
| 16.2.6 | Finnmarksloven § 5 første og andre ledd og deres betydning..... | 555 |
| 16.2.7 | Prosessreglene XXX | 559 |
| 16.2.7.1 | Igangsetting av sak, valg av utredningsfelt og sakens opplysning | 559 |
| 16.2.7.2 | Finnmarkskommisjonens rapport og partenes respons..... | 562 |
| 16.2.7.3 | Mekling, avtaleinngåelse og grensemerking | 563 |
| 16.2.8 | Utmarksdomstolen for Finnmark | 565 |
| 16.2.8.1 | Mandat, sammensetning og frister for saksanlegg | 565 |
| 16.2.8.2 | Eksklusiv kompetanse, saklig avgrensning og avvisning..... | 566 |
| 16.2.8.3 | Ansvar for sakens opplysning og bevisbedømmelse | 569 |
| 16.2.8.4 | Rettsmiddel | 570 |
| 16.2.8.5 | Kostnadsreglene..... | 571 |
| 16.3 | Rettsanvendelsen (rettskartleggingen i praksis)..... | 573 |
| 16.3.1 | Rettskartleggingen fram til i dag | 573 |
| 16.3.2 | Finnmarkskommisjonens fem første utredninger..... | 574 |
| 16.3.2.1 | Rettsanvendelsen | 574 |
| 16.3.2.2 | Om vekten av statens disposisjoner | 576 |
| 16.3.2.3 | Høyesteretts vurderinger..... | 579 |
| 16.3.2.4 | Kritikk fra Sametinget og internasjonale organer..... | 580 |
| 16.3.3 | Finnmarkskommisjonens rapport for felt 4 Karasjok | 582 |
| 16.3.3.1 | Befolkningen i utredningsfeltet har kollektiv eiendomsrett | 582 |
| 16.3.3.2 | De bevismessige vurderingene av statens disposisjoner | 583 |
| 16.3.3.3 | Vurderingene av befolkningens bruk..... | 585 |
| 16.3.3.4 | Betydningen av ILO-169 | 587 |
| 16.3.3.5 | Finnmarkskommisjonens konklusjon (og en vurdering av den).... | 589 |
| 16.3.4 | Utmarksdomstolens karasjokdom | 591 |
| 16.3.5 | Høyesteretts dom i Karasjok-saken..... | 593 |
| 16.3.6 | Vurderingen av reindriftsrettighetene under rettskartleggingen | 593 |
| 16.4 | Oppsummering..... | 595 |

Kapittel 17

Forvaltningen av land og naturressurser i de samiske områdene sør for Finnmark 596

| | | |
|--------|--|-----|
| 17.1 | Dagens forvaltning og rettsforhold | 596 |
| 17.1.1 | Nordland og Troms | 596 |
| 17.1.2 | Samiske områder sør for Nordland og Troms..... | 597 |
| 17.2 | Samerettsutvalgets lovforslag for de samiske områdene sør for Finnmark | 599 |
| 17.2.1 | Mandat og forslag..... | 599 |
| 17.2.2 | Forslag om kartleggings- og anerkjennelseslov | 599 |
| 17.2.3 | Forslag om hålogalandslov..... | 600 |
| 17.2.4 | Kritikk for manglende oppfølging..... | 601 |

| | | |
|-------------------------|--|-----|
| 17.3 | Statsallmenningslovutvalgets forslag..... | 602 |
| 17.3.1 | Mandat og geografisk utredningsområde..... | 602 |
| 17.3.2 | Forslag generelt..... | 603 |
| 17.3.3 | Forslag relatert til samisk reindrift..... | 604 |
| 17.4 | Oppsummering..... | 606 |
| Kilderegister | | 607 |
| Stikkordsregister | | 652 |