

ORIENTERINGSSAK

Til:
Universitetsstyret

Møtedato:
11.05.2017

Sak:

Tilsyn fra NOKUT med bachelorutdanningene i barnevern, sosialt arbeid og vernepleie

I denne saken orienteres universitetsstyret om pågående tilsyn med bachelorutdanningene innen barnevern, sosialt arbeid og vernepleie¹. Tilsynet ble igangsatt av NOKUT i november 2015 og utvalgte deler av studietilsynsforskriften² er blitt vurdert. Ingen av UiTs programmer er funnet å oppfylle alle kravene. UiT har frist til 1.oktober 2017 til å rette opp påpekt kvalitetssvikt, og må innen samme frist skriftlig dokumentere at alle de pålagte endringene er gjennomført. Dersom det da fortsatt er krav i studietilsynsforskriften som ikke er oppfylt, vil NOKUT vurdere hvorvidt det anses som nødvendig med ytterligere oppfølgingstiltak og eventuelt full revidering av ett eller flere av studieprogrammene³. Oppfølgingen av tilsynet griper inn i flere andre pågående utviklingsprosesser ved UiT – deriblant gjennomgangen av organisasjonsstrukturen.

Bakgrunn

Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen (NOKUT) orienterte i september 2015 om at de høsten 2015 ville starte tilsyn med bachelorutdanninger innen barnevern, sosialt arbeid og vernepleie (BSV-utdanninger), totalt 35 utdanninger ved 16 institusjoner. NOKUTs bestilling kom i november 2015. Institusjonene fikk frist på å levere etterspurt informasjon innen utgangen av januar 2016. Følgende av UiTs studieprogram er inkludert i dette tilsynet:

1. *Bachelor i barnevern* (heltid og deltid), campus Alta
2. *Bachelor i sosialt arbeid* (heltid og deltid), campus Alta
3. *Bachelor i barnevern*, campus Harstad
4. *Bachelor i vernepleie*, campus Harstad

Tilsyn fra NOKUT har som generelt formål å stimulere til at institusjonene har løpende oppmerksomhet om utdanningskvaliteten. Videre skal de bidra til at forhold som ikke er tilfredsstillende, raskt blir rettet opp. Innsamling av informasjon, dialog og utvikling er de første prosessene i slike tilsyn. Dersom dette skulle vise seg å ikke være tilstrekkelig, kan NOKUT vedta å iverksette revidering av utdanninger.

¹ Alle dokumenter i denne sak er arkivert i ePhorte på sak 2016/1090.

² [Forskrift om tilsyn med utdanningskvaliteten i høyere utdanning \(studietilsynsforskriften\)](#).

³ Revidering er det strengeste av NOKUTs tilsynsvirkemiddel og kan som verste utfall medføre at en institusjon mister retten til å tilby en utdanning.

Spesielt for BSV-tilsynet er at det er en oppfølging av utfordringer beskrevet i *Meld. St. 13 (2011-2012) Utdanning for velferd*, og et påfølgende prosjekt i regi av UHR på oppdrag fra Kunnskapsdepartementet med formål å styrke kvaliteten og relevansen i disse utdanningene (2013-2015).

Egenrapportering, dialogmøter og tilsynsrapporter

Tilsynet startet opp før fusjonen mellom UiT og tidligere Høgskolen i Harstad (HiH). Daværende HiH sendte egenrapporter for *bachelor i barnevernspedagogikk* og for *bachelor i vernepleie*. UiT sendte egenrapporter for *bachelor i barnevern* (heltid og deltid) og *bachelor i sosialt arbeid* (heltid og deltid). For alle studieprogrammene besluttet NOKUT å måtte be om supplerende dokumentasjon relatert til *fagmiljøene, læringsutbytte og pensum* (frist mars 2016).

12. april 2016 arrangerte NOKUT *dialogmøter* mellom de sakkyndige og representanter for fagmiljø, studenter og administrasjon. I etterkant av dialogmøtene utarbeidet sakkyndige og NOKUT tilsynsrapporter. På grunn av forsinkelser, mottok UiT disse rapportene først i februar 2017.

Rapportene konkluderer med at ingen av UiTs programmer oppfyller alle de krav i studietilsynsforskriften som er vurdert⁴. I tilsynsrapportene gis det pålegg til UiT om hvilke punkter som *må* rettes opp, og hvilke punkter som *bør* rettes opp for hvert enkelt studieprogram. UiT har frist til 1.oktober 2017 til å rette opp påpekt kvalitetssvikt i utdanningene. Følgende forhold må rettes opp og skriftlig dokumenteres:

- Videreutvikling av FoU, øke forskning og publisering⁵
- Etablering og sikring av et klarere skille mellom barnevern- og sosionomutdanningen
- Definerer av hvilke deler av studieprogrammene som er sentrale
- Sikring av førstestillingskompetanse i alle sentrale deler av studieprogrammene
- Sikring av tilstrekkelig andel førstestillingskompetanse
- Kvalitetssikring av praksis, innholdet i praksis og kvalifisering av eksterne praksisveiledere
- Krav til endinger i faglig innhold
- Endringer i læringsutbyttebeskrivelser
- Oppdatering av studieplaner

Spesielt kravene knyttet til fagmiljø og andel av førstestillingskompetanse er bekymringsfulle og krever planmessig oppfølging fra UiTs side. For *Barnevern bachelor campus Harstad* beregnet sakkyndig komite at andelen førstestillingskompetente i hele fagmiljøet ved tidspunkt for tilsyn var 8,7 %. NOKUTs minstekrav for BA-utdanninger er 20%.

Om barnevernsutdanningen og sammenslåing av fagmiljøer

Sammenslåingen av barnevern-fagmiljøene i Harstad og Alta, som var å regne som separate fagmiljøer ved tilsynets start, har slik enhetene har gitt tilbakemeldinger om nå kommet så langt at UiT kan regne og omtale dette som ett samlet fagmiljø i svaret til NOKUT - både ved at de i fellesskap fra høsten 2017 vil tilby barnevernsutdanningen som ett studieprogram med lik studieplan, og ved at fagpersonene lokalisert i Alta og Harstad inngår i forskningsgrupper på tvers av de to tidligere fagmiljøene. Dette betyr dermed at dette samlede fagmiljøet kan legges til grunn

⁴ Til sammen 11 krav er vurdert, relatert til læringsutbytte, arbeidslivsrelevans, fagmiljø og FoU.

⁵ Gjelder i hovedsak for barnevern og sosialt arbeid.

når UiT skal beskrive og dokumentere at universitetet oppfyller minstekravet om 20% førstestillingskompetanse og kravet om førstestillingskompetente innen hvert av de sentrale fagområdene. Viktig i denne sammenheng er at universitetet også kan gå god for at barnevern-studenter på de ulike studiestedene har tilnærmet like god tilgang til fagmiljøet som helhet.

Arbeidet med UiTs tilsvaer til NOKUT og forholdet til andre pågående prosesser ved UiT

Som det fremgår av oversikten overfor er de forhold som må rettes opp og redegjøres for til NOKUT i all hovedsak vurderinger og arbeid av ren faglig art som må gjøres av faglig ledelse og i fagmiljøene ved henholdsvis IRS-fak og Avdeling vernepleie.

Universitetsdirektøren vil samtidig poengtere at UiT skal sende en *samlet* forsendelse til NOKUT som inneholder tilsvaer for alle våre BSV-programmer, og som er godkjent og signert av UiTs ledelse. Dette innebærer på den ene siden et behov for administrativ koordinering og kvalitetssikring. De berørte enhetene fikk derfor i mars d.å. et felles brev fra universitetsdirektøren med overordnet informasjon om det videre arbeidet og arbeidsdeling. For å få en enhetlig oversendelse til NOKUT er det i samarbeid med de berørte enhetene utarbeidet prosjektplaner, felles maler for utforming av svar og en tentativ tidsplan.

Det at tilsvaret skal gå fra institusjonsnivået innebærer samtidig at universitetets ledelse har et særlig ansvar for å knytte oppfølgingen av NOKUTs rapporter til andre sentrale utviklingsprosesser som pågår ved UiT. I tilsynsrapportene står blant annet følgende: «UiT og andre institusjoner har fusjonert under vegg i tilsynsprosessen, noe som både kan innebære større fagmiljøer med høyere andel ansatte med førstestillingskompetanse, og at en medfølgende økning i andelen med førstestillingskompetanse på sikt bør gi resultater i form av mer publisering.». I UiTs tilsvaer til NOKUT må det dermed gis en særskilt vurdering og dokumentasjon av fusjonsrelaterte endringer som kan ha betydning. De mulighetene som fusjonene gir ligger dels i integrering og samordning mellom de ulike BSV-utdanningene - et tema som også står sentralt i den pågående gjennomgangen av mastergradsporteføljen ved UiT. Rapport- og tilrådinger etter denne vil bli lagt frem for universitetsstyret i juni. Men fusjonen gir også UiT muligheter til å utnytte institusjonens særegne fortrinn som et breddeuniversitet, der de profesjonsfaglige miljøene kan utvikle fruktbart samarbeid med tradisjonelle universitetsdisipliner. I motsetning til de fleste andre institusjoner i Norge har det fusjonerte UiT - innenfor egen organisasjon - muligheter til etablere systematiske samarbeidsrelasjoner mellom BSV- fagene og tilgrensende disipliner innenfor helsefag, samfunnsvitenskap, pedagogikk og juss. Arbeidet med de faglige utfordringene som beskrives i BSV-tilsynet griper derfor også inn i diskusjonen omkring fremtidig organisasjonsstruktur ved UiT, som styret skal behandle som egen sak 29. juni 2017.

Jørgen Fosslund
konstituert universitetsdirektør

Heidi Adolfsen
studiedirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur

Saksbehandler: Hege Skarsfjord, Avdeling for utdanning