

SAKSFRAMLEGG

Til:
Fakultetsstyret for Det helsevitenskapelige fakultet

Møtedato:
05.12.2018

Sak:

Finansiering bachelor paramedisin

Innstilling til vedtak:

1. Fakultetsstyret vedtar å ta opp ett kull ved studiet bachelor paramedisin høsten 2019.
2. I påvente av utredning av nytt studietilbud i e-helse vedtas å omdisponere frigjorte midler som følger av nedleggelse av master i Telemedisin og e-helse til finansiering av bachelor paramedisin i 2019.
3. Resterende merkostnad ved å ta opp ett ekstra kull vedtas finansiert over fakultetets strategiske midler.
 - a. kr: 4 790 000 dersom strategisk finansiering av 20 studieplasser innvilges av UiT
 - b. kr: 9 813 000 dersom strategisk finansiering av 20 studieplasser ikke innvilges av UiT.
4. Fakultetsstyret ber fakultetsledelsen om å fortsette arbeidet med UNN for å oppnå samfinansiering av studiet bachelor i paramedisin.
5. Fakultetsstyret ber om at man ved planlegging av eventuell permanent drift av studiet forholder seg til den økonomiske rammen som et bachelorstudium i denne finansieringskategorien tillater.

Begrunnelse:

Bakgrunn

Oppretting av bachelor i paramedisin ble vedtatt av universitetsstyret i november 2017 med oppstart høsten 2018¹. Studiet viste seg å være svært populært og fikk høye søkertall. 25 studenter er tatt opp og snart ferdig med sitt første semester. Det forventes samme høye interesse for et eventuelt nytt opptak. Antallet studieplasser ønskes på samme nivå som tidligere, og styres i høy grad av tilgang på praksisplasser. Relevans og behov for den aktuelle kompetansen i samfunnet vurderes som uendret.

Fakultetsstyret vedtok i FS 37/17 kun opptak av ett kull². Fra fagmiljøets side er det et ønske om en garanti for permanent opptak til studiet. For permanent drift av bachelor i paramedisin er det en forutsetning at ny finansiering kommer på plass, og dette ønskes realisert gjennom tilførsel av studieplasser og samfinansiering med UNN og/eller Helse Nord.

¹ S 55/17 Oppretting av bachelorprogram i paramedisin, ePhorte ref 2017/2226-9.

² FS 39/17 Budsjettfordeling 2018 for Det helsevitenskapelige fakultet, ePhorte ref 2017/5131-2.

UiT har søkt Kunnskapsdepartementet om 20 studieplasser i finansieringskategori D for studiet bachelor i paramedisin³. Universitetssykehuset Nord-Norge HF (UNN) tok initiativet til at UiT skulle starte opp bachelorstudiet i paramedisin, da dette svarer på deres behov for ambulansepersonell med kompetanse på bachelornivå og vil være avgjørende for fremtidig tilgang på kvalifisert bemanning av ambulansene i Nord-Norge⁴. For å realisere oppstarten i 2018 var UNN villige til å delfinansiere første kull med totalt 3,7 mill. kroner i løpet av de to første studieårene. I tillegg til å skaffe praksisplasser vil UNN også arbeide sammen med fakultetet for å få på plass permanent finansiering av studieplassene. Fakultetet vil jobbe for videre samfinansiering med UNN, men dette vil ta tid å få på plass. I påvente av en avklaring av permanent finansiering, ønsker fakultetet å ta opp ett nytt kull i 2019.

Fagmiljø og ressursbehov

Paramedisin er et ungt fagområde i Norge og overgangen fra yrkesfag til akademi vil nødvendigvis ta noe tid. Fagmiljøet defineres gjennom kombinasjoner av ulike profesjonskompetanse som i sum skal gi et solid bidrag inn i etablering av kandidatenes paramedisinske sluttkompetanse. Dette krever en tydelig strategi i dimensjoneringen av fagmiljøet. Studieplan og emneplaner er under operasjonalisering for første gang og det meste av kapasiteten benyttes til student- og læringsaktiviteter. Fagmiljøets interne størrelse må økes og det er viktig at fagressursene innen rimelig tid opplever kapasitet og ressurser til å delta på fag- og forskningsaktiviteter som styrker paramedisin som fagfelt, utdanningen og den enkelte ansatte.

Fagmiljøet for paramedisin ved UiT bidrar inn i nasjonal programgruppe for RETHOS, og faget er dermed formelt i prosess med å etablere nasjonale retningslinjer for utdanningen på lik linje med våre andre helsefaglige utdanninger. Krav til fagmiljøet for bachelorprogram er at minst 50 % av fagmiljøet har sin hovedstilling ved UiT, samt at minst 20% har førstestillingskompetanse (førstelektor, førsteamanuensis eller professor). Ved oppretting av studieprogrammet klarte fagmiljøet akkurat å innfri kravet. Av de ansatte, spesielt de med førstestillingskompetanse, er flere 60 år og eldre. Det betyr at man allerede nå må begynne å bygge opp/rekruttere høyt kvalifiserte ansatte innen fagfeltet.

Den totale kostnaden ved å drifte to kull er budsjettet til 28 mill. kroner – en merkostnad på 13,7 mill. kroner for kull nummer to.

Tabell 1. Kostnader bachelor paramedisin - avrundet til hele 1000 kroner

Kostnader			
År	Ett kull	To kull	Merkostnad
2018	3 523 000	3 523 000	-
2019	4 502 000	5 996 000	1 494 000
2020	3 995 000	6 789 000	2 794 000
2021	2 261 000	6 578 000	4 317 000
2022	-	5 120 000	5 120 000
Totalt	14 281 000	28 006 000	13 725 000

Finansiering

³ Satsningsforslag utenfor rammen 2020 – Forslag fra UiT Norges arktiske universitet, ePhorte ref 2018/4860-2.

⁴ Vedrørende oppstart av bachelor i paramedisin høsten 2018, ePhorte ref 2017/3814-5.

Finansiering av studiets første kull består av forskuttering av fremtidig resultatfinansiering for studiepoeng- og kandidatproduksjon, økonomisk bidrag fra UNN, egenfinansiering fra institutt og strategiske midler fra fakultetet. Andre kull foreslås finansiert på følgende måte:

Tabell 2. Forslag til finansieringsplan for andre kull bachelor paramedisin - avrundet til hele 1000 kroner

Finansieringsplan					
År	Basis 20 studieplasser*	Resultat-finansiering	Måltrettet omdisponering	Strategiske midler Helsefak	Sum finansiering
2018	-	-	-	-	-
2019	875 000	-	1 000 000	-	1 875 000
2020	1 800 000	-	-	730 000	2 530 000
2021	1 628 000	364 000	-	2 931 000	4 923 000
2022	720 000	756 000	-	1 129 000	2 605 000
2023	-	784 000	-	-	784 000
2024	-	1 008 000	-	-	1 008 000
Totalt	5 023 000	2 912 000	1 000 000	4 790 000	13 725 000
Andel	37 %	21 %	7 %	35 %	100 %

* Søkt UiT om strategisk finansiering tilsvarende basis og spesiell basis for 20 studieplasser

Strategisk finansiering UiT basis 20 studieplasser

I S35/18 vedtok UiT å søke KD om 20 nye studieplasser til bachelor i paramedisin⁵. I saken bemerkes at både universitetsstyret og enhetene som fremmer forslag om studieplasser må ta inn over seg at mulighetene for å få øremerkede tildeling fra KD til satsninger utenfor ramme er begrenset, og at forslag gjerne må spilles inn i flere runder før man får tilslag. Universitetsdirektøren har ved flere anledninger poengtert at det er avgjørende at satsninger med et stort potensiale og/eller stor samfunnsmessig betydning ikke blir utsatt i påvente av behandling i departementet. Det står i saken at i forslaget til fordeling av strategiske midler for 2019 vil det bli anbefalt startfinansiering for flere av satsningsområdene som ble spilt inn i saken.

Fakultetet har med henvisning til S35/18 søkt UiT om strategisk finansiering tilsvarende basis og spesiell basis for 20 studieplasser for ett nytt kull på bachelor i paramedisin i påvente av avklaring fra KD⁶. Fakultetet håper innspillet tas med i vurderingen i forkant av universitetsstyresak 29. november om tildeling av strategiske midler på UiT for 2019.

Basisfinansiering for det andre kullet for perioden 2019-2022 er basert på 20 studieplasser i finansieringskategori D, med 75 % videreføring til fakultetet. Spesiell tildeling basis er beregnet slik det er vanlig ved oppretting av nye studieplasser ved at 25 % avtak på KD sine satser føres direkte til fakultetet som en startfinansiering de to første årene (halvårig effekt i 2019 og 2021).

Helsefak har sammen med OsloMet og Nord Universitet søkt Kunnskapsdepartementet om høyere finansieringskategori for studiet fra finansieringskategori D til B⁷. Søknaden ble ikke innvilget da det må spilles inn som en del av satsningsforslaget til institusjonen⁸. Endring av

⁵ S35/18 Satsningsforslag utenfor rammen – innspill til Statsbudsjettet for 2020, ePhorte ref 2018/4860-1.

⁶ Søker strategisk finansiering av 20 studieplasser til bachelor paramedisin, ePhorte 2017/5644-22.

⁷ Søknad om dispensasjon for å kreve egenbetaling og endring av finansieringskategori – Bachelor prehospitalt arbeid, ePhorte ref 2017/3814-1.

⁸ Avslag på søknad om dispensasjon til å ta egenbetaling fra studentene, ePhorte ref 2017/3814-6.

finansieringskategori er imidlertid ikke spilt inn fra UiT da man først vil få innvilget studieplasser før det eventuelt søkes om kategoriendring.

Resultatfinansiering

Studiepoeng- og kandidatproduksjon for andre kull er i likhet med første kull basert på et opptak på 25 studenter og et måltall på 20 kandidater i finansieringskategori D.

Målrettet omdisponering av midler

Som følger av nedleggelse av masterstudiet i Telemedisin og e-helse er det frigjort én vitenskapelig stillingsressurs ved Institutt for klinisk medisin (IKM). Det er nedsatt en arbeidsgruppe som utreder nytt studietilbud i e-helse, og de skal lage en ny studieplan med mål for oppstart høst 2020. I påvente av en avklaring om eventuell oppstart av nytt studie ønsker fakultetet å omdisponere frigjorte lønnsmidler i 2019 til finansiering av bachelor paramedisin som også er forankret ved IKM.

Strategiske midler Helsefak:

Resterende merkostnad ved opptak av et nytt kull på bachelor paramedisin finansieres av fakultetets strategiske midler.

Det er som nevnt søkt UiT om strategisk finansiering av basis for 20 studieplasser, totalt 5 023 000 kroner. Om dette tas med i vurderingen i forkant av universitetsstyresaken 29. november er ikke kjent før denne saken ferdigstilles. Det vil imidlertid være kjent før møtet i fakultetsstyret 5. desember. Fristen for å eventuelt trekke studiet fra emnekatalogen for 2019/2020 er 15. desember. Det vil derfor ikke være mulig å utrede andre finansieringsalternativer dersom UiT ikke innvilger finansiering i 2109. I ytterste konsekvens må fakultetet også dekke beløpet for basis studieplasser og spesiell tildeling basis som ble omsøkt UiT. Dersom man ikke får innvilget strategiske midler for 2019 vil det imidlertid være mulig å søke igjen for 2020 og videre fremover.

Det skisseres derfor to alternativer for hvor mye av fakultetets strategiske midler som bindes opp for å realisere opptak av andre kull på bachelor paramedisin, men det kan også ende med et finansieringsbehov som er et sted mellom dette:

- a. kr: 4 790 000 dersom strategisk finansiering av 20 studieplasser innvilges av UiT
- b. kr: 9 813 000 dersom strategisk finansiering av 20 studieplasser ikke innvilges av UiT.

Tabell 3. Periodisert behov for fakultetets strategiske midler ved to skisserte alternativer

Alternativ	2019	2020	2021	2022	Totalt
A		730 000	2 931 000	1 129 000	4 790 000
B	875 000	2 530 000	4 559 000	1 849 000	9 813 000

Oppsummering

Manglende avklaring rundt permanent finansiering er ikke ideelt med tanke på videre oppbygging av fagmiljøet ved bachelorprogrammet i paramedisin. Rekruttering og stabilisering av kompetente fagressurser baserer seg blant annet på forutsigbarhet og tydelighet knyttet til ambisjonsnivå. Midlertidighet gir ingen fordeler i arbeidet med å få styrket fagmiljøet. Her er utlysning av faste stillinger et bedre verktøy.

Bachelor i paramedisin er imidlertid et kostnadskrevenne studie, og foreløpige budsjetter viser at ressursbehovet i stor grad overstiger inntekten selv om man skulle få tildelt basisfinansiering fra KD. Det første kullet er i gang, men man har ikke ennå erfart hva de reelle kostnadene ved å drifte studiet er. Fakultetet mener derfor det er viktig å gi studiet tid til å bygge opp denne erfaringen, men samtidig påpeke at studiet må bygges opp på en slik måte at man forholder seg til den økonomiske rammen som et bachelorstudium i denne finansieringskategorien tillater.

Thrina Loennechen
dekan

—

Trond Nylund
ass. fakultetsdirektør

—

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur

Saksbehandler: Seksjonsleder Ann-Sofie Rydningen og rådgiver Lena Liatun, seksjon for personal- og økonomitjenester