

SAKSFRAMLEGG

Til:
Universitetsstyret

Møtedato:
19.05.2016

Sak:

Organisering av administrasjonen ved campus Harstad og campus Narvik

Innstilling til vedtak:

1. Det etableres en fakultetsadministrasjon ved Fakultet for ingeniørvitenskap og teknologi. Fakultetsadministrasjonen gis følgende seksjonsinndeling
 - Seksjon for personal og organisasjon
 - Seksjon for økonomi og forskningsstøtte
 - Seksjon for utdanning og kommunikasjon
2. Det etableres en campusadministrasjon ved campus Harstad. Campusadministrasjonen gis følgende seksjoner:
 - Seksjon for studie og forskningsstøtte
 - Seksjon for personal og økonomi
 - Stab
3. Organiseringen evalueres etter to år, og i samme prosess vurderes den administrative organiseringen ved campus Alta.

Begrunnelse:

1.januar 2016 fusjonerte Høgskolen i Narvik (HiN), Høgskolen i Harstad (HiH) og Universitetet i Tromsø – Norges arktiske universitet.

Universitetsstyret besluttet i møte 27.10.2015 i sak S 48-15 Organisering, styring og ledelse av det fusjonerte universitetet bla følgende:

Det tilrås at en midlertidig opprettholder administrasjonene ved campus Narvik og campus Harstad med unntak av de ansatte som skal overføres til Avdeling for IT, Avdeling for bygg- og eiendom og Universitetsbiblioteket. Det skal vurderes nærmere organisering av administrative tjenester, som skal være på plass senest 1. mai 2016, herunder hvilke helhetlige administrative tjenester, som kan ivaretas utenfor campus i Tromsø.

For campus Narvik skal det etableres en fakultetsadministrasjon ved IVT-fakultet så snart som mulig og seinest 1.mai 2016. Inntil fakultetsadministrasjon er på plass og det er gjort en nærmere vurdering av faglig og administrativ organisering ved campus Harstad så skal dagens administrasjon under ledelse av fakultetsdirektør ved IVT-fakultetet og

tidligere høgskoledirektør ved Høgskolen i Harstad levere administrative tjenester til fagmiljøene ved campus i Harstad og Narvik.

Bakgrunn:

Universitetsdirektøren oppnevnte en arbeidsgruppa til å foreslå organisering av administrative tjenester ved campus i Narvik og Harstad.

Arbeidsgruppa ble bedt om å vurdere en campusmodell og en linjemodell ut fra hvordan fakultets/campusadministrasjoner kan levere tjenester over flere organisatoriske nivå. Herunder skulle det vurderes om og hvordan fakultetsadministrasjonen ved IVT-fakultetet kan levere administrative tjenester til øvrige fagmiljø ved campus Narvik og hvordan administrative funksjoner lokalisert i Harstad og Narvik kan inngå i avdelinger ledet fra Tromsø. Arbeidsgruppa skulle også foreslå administrative fellesfunksjoner som kan ledes fra Harstad og Narvik. I mandatet ble arbeidsgruppa bedt om å se til erfaringer fra campus Alta.

Arbeidsgruppas anbefalinger

Arbeidsgruppa har ikke kommet med en enstemmig tilråding basert på enten campusmodell eller linjemodell (rapporten følger vedlagt). Det er enighet om at antall administrative årsverk ikke skal økes, og at organiseringen ikke skal medføre en omfordelende effekt mellom campus. Arbeidsgruppa har ikke klart å enes om hvor mye ressurser som skal settes av til å dekke funksjoner ved enhetene lokalisert på campusene, og heller ikke hvor mange årsverk det er behov for til sentrale administrative oppgaver. I det videre vil de ulike forslagene presenteres.

Organisering av fakultetsadministrasjonen ved IVT-fakultetet, og instituttadministrasjonene ved øvrige institutt ved campus Narvik.

Fagmiljøet ved campus Narvik består av ingeniørvitenskapelige utdanninger tilknyttet IVT-fakultetet, helse- og omsorgsfaglige utdanninger tilknyttet Helsefak og økonomiutdanninger tilknyttet BFE-fakultetet.

Et flertall i arbeidsgruppa anbefaler at en organiserer fakultetsadministrasjonen ved IVT-fakultetet som tilsvarende øvrige fakultetsadministrasjoner ved UiT. Arbeidsgruppa er samlet om at denne kan levere tjenester som vanligvis leveres av avdelinger i den sentrale administrasjonen ved UiT. Det anbefales at fakultetsadministrasjonen bemannes med 22 – 27 årsverk avhengig av hvilke fellesfunksjoner som skal leveres fra fakultetet og hvilke fellesadministrative funksjoner som skal leveres. I flertallets forslag forutsettes det at det tilføres ressurser til instituttene lokalisert til campus Narvik som ikke er tilknyttet IVT-fakultetet, og at disse ressursene inngår i linjeorganiseringen mot instituttets ledelse i Tromsø.

Arbeidsgruppas medlem Bjørnar Storeng har fremmet et alternativt forslag til organisering av fakultetsadministrasjonen ved IVT-fakultetet. Dette forslaget støttes av et mindretall i arbeidsgruppa, og innebærer at institutter med tilhørighet til campus Narvik ikke tildeles egne ressurser (med unntak av 0.5 årsverk til IHO). Fakultetsadministrasjonen ved IVT-fakultetet skal i denne modellen levere tjenester til samtlige fagmiljø ved campus Narvik, samt fellesadministrative oppgaver til avdelingene i administrasjonen.

Organisering av administrasjonen ved campus Harstad

Fagmiljøet ved campus Harstad består av vernepleierutdanning som det foreløpig ikke er vedtatt fast organisering av, barnevernutdanning tilknyttet IRS-fakultetet, økonomi- og ledelsesutdanninger tilknyttet BFE-fakultetet og helse- og omsorgsutdanninger tilknyttet Helsefak.

Arbeidsgruppa anbefaler at en organiserer administrasjonen ved campus Harstad i en campusadministrasjon med unntak av de ansatte som innplasseres ved institutt. En slik løsning vil sikre at alle ansatte har tilknytning til et samlet arbeidsmiljø under felles ledelse. Campusadministrasjonen skal levere tjenester som vanligvis leveres av avdelinger i den sentrale administrasjonen, og fellesfunksjoner til alle fagmiljø ved campus Harstad, eksempelvis eksamensavvikling, vitnemålsproduksjon og tjenester ved servicetorg. Arbeidsgruppa anser det som viktig å ha stedlig administrativ ledelse ved campus, da dette vil ivareta UiTs behov for kontaktpunkt på campus, og gi ansatte i administrasjonen en nærhet til personalleder. Det er heller ikke for campus Harstad enighet om hvordan ressursfordelingen mellom enhetene skal være.

Organisering av administrasjonen på institusjonsnivå

Det er som tidligere nevnt enighet i arbeidsgruppa om at en innenfor en fakultetsadministrasjon eller campusadministrasjon kan levere fellesadministrative tjenester som vanligvis leveres av avdelinger i den sentrale administrasjonen. Disse bør fortrinnsvis være innen områder der det er kompetanse og tilstrekkelig fagmiljø og bemanning til å sikre et robust miljø rundt arbeidsoppgavene. I tillegg vil det kunne være enkeltansatte med spesifikk kompetanse som vil ha sitt arbeidsområde knyttet opp mot avdelinger i den sentrale administrasjonen.

Høringsuttalelser

Universitetsdirektøren har mottatt 16 høringsuttalelser til rapporten (følger vedlagt).

Helsefak støtter forslaget fra arbeidsgruppen om at ressursene til instituttene ved campusene skal organiseres i en linjemodell, og at visse administrative funksjoner best kan løses utenfor linja av en fakultets/campusadministrasjon.

BFE-fak mener også at en linjemodell vil være den beste løsningen for organisering av administrasjonene ved de to campusene. Fakultetet mener i likhet med Helsefak at noen oppgaver kan ivaretas av fakultetsadministrasjon/campusadministrasjon i form av fellesfunksjoner overfor alle fagmiljø. Administrasjonen ved HHT (campus Tromsø) har også levert et innspill som understøtter dette synet.

IVT-fak mener at den beste løsningen er å holde administrasjonen ved campus Narvik mest mulig samlet og støtter klart mindretallets forslag i pkt. 4.2. Fakultetet argumenter med at en slik organisering vil gi best tjenestetilbud, best oppgaveløsning og gi mer robuste og sterke fagmiljø, samt mindre sårbarhet.

Avdeling for vernepleie støtter forslag i punkt 4.3 angående organisering av administrasjonen ved campus Harstad. Det påpekes at det er viktig at avdelingen gis dedikerte ressurser, og at minimumsbehovet er 7 årsverk.

NT-fak er enig i vurderingen om at det overføres kapasitet tilsvarende 3 årsverk til IVT-fakultetet fra NT-fak. Det vil også være noen lokale funksjoner ved campus Tromsø som IVT-fakultetet bør

ha tilgang til eksempelvis innenfor eksamensavvikling og romfordeling. NT-fak er positiv til å bistå IVT-fak med disse tjenestene.

IRS-fakultetet støtter forslaget fra arbeidsgruppen om en hybridmodell, med at linjeorganiseringen fra fakultetene skal være forankret i campusene, men at visse administrative tjenester kan best løses utenfor linja i form av en campusadministrasjon. Slik fakultetet ser det så taler erfaringene fra fusjonen med Høgskolen i Finnmark at en bør prøve en mer campusorientert organisering på enkelte områder.

Administrasjonen ved campus Harstad støtter anbefalingen fra arbeidsgruppa om å etablere en campusadministrasjon ved campus Harstad med unntak av de årsverkene som skal innplasseres i faglinjene til de instituttene som har aktivitet ved campus.

Universitetsbiblioteket sier i sin uttalelse at UiT bør bestrebe å ha like prinsipper for organisering av administrasjonen ved alle campus. Den foreslåtte modellen med en tilpasset linjestruktur er i så måte å foretrekke.

En gruppe administrativt ansatte ved campus Harstad har levert et innspill der det anbefales at en legger til grunn linjemodellen for organisering av de administrative tjenestene ved campus.

Avdelingsdirektørene i administrasjonen ber om at det legges en linjeorganisering til grunn for organiseringen, og ønsker ikke en modell der fakultets/campusadministrasjon har personalledelse, mens den faglige ledelsen for administrative tjenester. En campusadministrasjonsmodell vil ifølge avdelingsdirektørene ikke ta høyde for modernisering og effektivisering.

Akademikerne sier at det ikke er ønskelig med en oppsplitting av de administrative ressursene ved campus Narvik, og støtter således mindretallet i arbeidsgruppas anbefaling om at IVT-fakultetet gis et utvidet ansvar for øvrige fagmiljø ved campus. Når det gjelder campus Harstad støtter de anbefalingen om at instituttene tildeles årsverk og at disse organiseres i linja. Det påpekes videre at en campusadministrasjon må være så liten som mulig.

Forskerforbundet støtter en modell der administrasjonene ved campus Harstad og campus Narvik organiseres i en tilpasset linjemodell, som innebærer at dagens faglige og administrative organisering ved UiT videreføres inn i de nye campusene.

NTL mener at administrativt ansatte som hovedprinsipp skal plasseres inn i linja, det vil si ha organisatorisk tilknytning ut i fra arbeidsoppgaver og eksisterende prinsipper for organisering ved UiT.

Parat støtter en campusadministrasjonsmodell tilsvarende punkt 4.3 i rapporten, en hybridmodell med en kombinasjon av linje og delt ledelse. For at en ordning med delt ledelse skal fungere er det viktig med en avklart ansvarsdeling med mellom campusledelse med personalansvar og fagansvarlig. Parat mener at hensynet til arbeidsmiljøet må veie tungt når modell for organisering velges.

Universitetsdirektørens vurderinger

I vurderingen av hvilken modell(er) som skal velges for å organisere administrasjonene ved campus Harstad og campus Narvik er det flere hensyn som må tas. Ansatte ved campusene skal sikres interessante og givende arbeidsoppgaver, og at kompetansen videreføres og utvikles. Det må sikres at en etablerer et arbeidsmiljø både innad i enheter og på tvers av enheter på campus. Linjer og fullmaktstrukturer må være oversiktlige. Det må samlet sett være en rasjonell og effektiv tjenesteproduksjon for UiT.

Et flertall av høringsinstansene går inn for at en velger en tilpasset linjemodell som i stor grad tilsvarende den organisering en har ved UiT i dag. Flere av høringsinstansene er åpne for at noen oppgaver kan løses av fakultets/campusadministrasjon i form av fellesfunksjoner til alle fagmiljøer ved campusene i Harstad og Narvik. Høringsinstansene berører i liten grad spørsmål som robusthet i tjenester og hvordan en best ivaretar et felles arbeidsmiljø ved campus.

Det er totalt ressurser tilsvarende 27,5 årsverk ved tidligere HiN som skal innplasseres (i tillegg kommer 3 årsverk som er estimert som overføring fra NT-fakultetet til IVT-fakultetet som følge av oppsplittingen av Institutt for ingeniørvitenskap og sikkerhet). Ved tidligere HiH er det 31 årsverk. De administrative miljøene ved campus Harstad og campus Narvik er relativt små, og det er et vesentlig argument for å ikke foreta en oppsplitting av de administrativt ansatte med å fordele de på de enhetene som har aktivitet ved campusene. Som det fremkommer innledningsvis ble ikke arbeidsgruppen enig om dimensjoneringen av behovet for administrativt personell på de ulike enhetene. Regnestykket går kort og godt ikke opp og det vil bli behov for å styrke administrasjonen med flere ansatte om en linjeorganisering lik den som er ved campus Alta velges.

Universitetsdirektøren ser at det er argumenter for å velge en organisering i tråd med gjeldende organisering ved UiT, men mener at UiT også må ta innover seg at det er blitt et flercampusuniversitet, og at en må sikre at en også har et samlet godt og bredt administrativt miljø på campus utenfor Tromsø. Administrasjonene ved de to campusene har en bredt sammensatt kompetanse da de som ansatte ved tidligere høyskoler har levert tjenester til alle nivå i organisasjonen og på mange forskjellige områder. Gjennom en løsning med at fakultets/campusadministrasjonene har ansvar for å levere definerte tjenester vil en også best kunne benytte seg av den kompetansen som er ved disse campusene, og etablerte administrative miljøer blir samlet fremfor fragmentert. En slik organisering forutsetter at fakulteter som har faglig aktivitet i Harstad og Narvik tildeles stedlige administrative kontaktpersoner. Disse vil ha et særlig ansvar for å sørge studenter og ansatte innenfor fagområdet, og vil samtidig ha et større lokalt miljø å spille på gjennom at de er en del av fakultets-/campusadministrasjonen.

Universitetsdirektøren mener at følgende prinsipper må være styrende for den modell som velges:

- Å best bevare et felles administrativt fag- og arbeidsmiljø ved campusene
- Fleksibel bruk av de administrative ressursene ved campusene
- Å best utnytte kompetansen til de administrativt ansatte

Universitetsdirektøren anbefaler derfor at en velger en modell i tråd med mindretallets forslag for campus Narvik, og at en velger tilsvarende modell for campus Harstad. Dette innebærer at alle administrativt tilsatte ved campus Narvik innplasseres ved IVT-fakultetet, og at alle administrativt tilsatte ved campus Harstad innplasseres i en campusadministrasjon. Tilsvarende modell bør gjelde for de administrativt tilsatte som er foreslått overført fra NT-fak til IVT-fak, slik at disse er tilsatt ved NT-fak, men skal levere tjenester til IVT-fak.

Dette er en modell som bryter med gjeldende linjeorganisering ved UiT, men universitetsdirektøren mener at en gjennom å lage avtaler på tjenesteleveranser mellom avdelinger i administrasjonen, fakultetene ved campusene og fakultets/campusadministrasjonen i Narvik og Harstad vil klare å opprettholde ryddige beslutningslinjer og et godt servicenivå til fagmiljøene en er satt til å understøtte. Avtalen inngås formelt mellom fakultets-/campusdirektør og universitetsdirektøren som ansvarlig for den samlede administrative virksomheten ved universitetet. Tjenesteleveranseavtalene forutsettes strekke seg over flere år, men rulleres/justeres hvert år i forbindelse med at disponeringsskrivet utformes (dvs i etterkant av budsjettfordelingen det enkelte år). Avdelinger i administrasjonen og fakultetene må beskrive hvilke tjenester de har behov for å få levert fra fakultets/campusadministrasjonen i Narvik og Harstad. Herunder også hvilke fellesadministrative tjenester avdelingene i administrasjonen har behov for å få utført som følge av volumøkning i forbindelse med fusjonene.

I arbeidet med bemanningsplaner for fakultets/campusadministrasjonen må det fremgå hvilke oppgaver som skal utføres i de enkelte stillingene. Fakultetsdirektør ved IVT-fakultetet og campusdirektør ved campus Harstad gis ansvar for å utarbeide bemanningsplaner i samråd med avdelingsdirektørene og fakultetsdirektørene med aktivitet på campusene.

Foreslått modell avviker fra den tradisjonelle måten å organisere administrative tjenester ved UiT på og det bør derfor legges opp til en evaluering av ordningen etter en periode på to år. En evaluering bør også se til erfaringer ved campus Alta, hvor vi i 2013 landet på en linjeorganisering. I tillegg vil UiT gjennom arbeidet i ADM2020 kunne vente endringer innenfor flere administrative tjenesteområder og da vil erfaringer fra Harstad, Narvik og Alta være av betydning.

På denne bakgrunn anbefaler universitetsdirektøren at det etableres en fakultetsadministrasjon ved IVT-fakultetet i Narvik med følgende seksjonsinndeling (jfr vedtak i fakultetsstyret ved IVT-fakultetet i sak 9/16):

- Seksjon for personal og organisasjon
- Seksjon for økonomi og forskningsstøtte
- Seksjon for utdanning og kommunikasjon

Det etableres en campusadministrasjon ved campus Harstad. Campusadministrasjonen gis følgende seksjonsinndeling:

- Seksjon for studie og forskningsstøtte
- Seksjon for personal og økonomi
- Stab

Lasse Lønnum
universitetsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur

Saksbehandler: Bjarte Toftaker

Vedlegg:

- Rapport fra arbeidsgruppen
- Høringsuttalelser

- Styresak 9/16 fra IVT fakultetet